



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA**

**IZVJEŠĆE O OBAVLJENOM NADZORU NAD RADOM TURISTIČKE  
ZAJEDNICE GRADA ILOKA ZA 2021. GODINU**

## Sadržaj

<b>1. OPĆI PODACI .....</b>	<b>1</b>
<b>2. RAD TIJELA TURISTIČKE ZAJEDNICE:.....</b>	<b>1</b>
<b>2.1. SKUPŠTINA .....</b>	<b>1</b>
<b>2.2. TURISTIČKO VIJEĆE .....</b>	<b>1</b>
<b>3. NADZOR RADA TURISTIČKE ZAJEDNICE GRADA ILOKA OD STRANE SKUPŠTINE</b>	<b>3</b>
<b>4. GODIŠNJI PROGRAM RADA .....</b>	<b>2</b>
<b>5. ZAKLJUČAK .....</b>	<b>3</b>

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA**

KLASA: 334-08/19-07/2  
URBROJ: 529-06-02-02-02/2-21-10  
Zagreb, 7. prosinca 2021.

Temeljem članaka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon) Ministarstvo turizma i sporta obavilo je nadzor nad radom Turističke zajednice Grada Iloka dana 6. i 7. prosinca 2021. godine.

Nadzor je obavljen u prostorijama Ministarstva turizma i sporta. Dokumentacija je zatražena dana 27. listopada 2021. godine elektroničkim putem, podneskom KLASA: 334-08/21-07/2, URBROJ: 529-06-02-02-02/3-21-1 te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 11. studenoga 2021. godine, podnesak KLASA: 334-08/21-07/2, URBROJ: 343-21-9 te dana 17. studenoga 2021. godine, podnesak URBROJ: 343-21-10.

Predmet nadzora je usuglašavanje općih akata i ustrojstva Turističke zajednice kao i općenito rada Turističke zajednice, sukladno Zakonu.

Za obavljanje nadzora korišteni su sljedeći dokumenti i opći akti turističke zajednice:

1. Statut Turističke zajednice Grada Iloka;
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Grada Iloka iz 2020. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Grada Iloka iz 2020. godine;
4. Poslovnik o radu radne skupine za nadzor poslovanja Turističke zajednice Grada Iloka;
5. Izvješće Radne skupine Skupštine Turističke zajednice Grada Iloka o nadzoru poslovanja Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini;
6. Zaključak i mišljenje o provedenom nadzoru nad radom Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini;
7. Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2020. godinu;
8. Program rada Turističke zajednice Grada Iloka za 2021. godinu;
9. Suglasnost na Program rada i Financijski plan za 2021. godinu;
10. Zapisnici i Odluke sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine;
11. Izvješće o radu Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini;
12. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu;
13. Rebalans financijskog plana Turističke zajednice Grada Iloka za 2020. godinu.

## **1. OPĆI PODACI**

Turistička zajednica Grada Iloka upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta KLASA: UP/I-334-03/10-02/249; URBROJ: 529-05-12-4 od dana 15. listopada 2012. godine pod upisnim brojem 235 u Upisnik turističkih zajednica, koji se vodi pri Ministarstvu turizma i sporta. Predsjednica Turističke zajednice je Marina Budimir, a osoba ovlaštena za zastupanje turističke zajednice i koja je upisana u Upisnik turističkih zajednica, je direktor Ivica Miličević.

Turistička zajednica ima dvoje zaposlenih od kojih je direktor, sukladno članku 23. stavku 1. Zakona položio stručni ispit za rad u turističkoj zajednici, dok druga zaposlenica mora u roku od jedne godine od dana stupanja na rad položiti stručni ispit, sukladno članku 23. stavku 6. Zakona.

Uvidom u spis predmeta, utvrđeno je da Zajednicu umjesto direktora zastupa Željka Kovčalijska, članica Skupštine i Vijeća Zajednice (direktor odsutan zbog privremene nesposobnosti za rad, odnosno na bolovanju od 16. studenoga 2018. godine pa nadalje), po njegovom ovlaštenju, temeljem Specijalne punomoći od dana 29. siječnja 2019. godine, ovjerene kod javnog bilježnika Bore Arambašića u Vukovaru, pod brojem OV-1067/2019, dana 15. veljače 2019. godine, a što nije sukladno članku 18. točki 8. Zakona i članku 39. stavku 4. Statuta.

Turistička zajednica je u 2020. godini ostvarila prihode u visini od 182.166,00 kuna.

Skupština Turističke zajednice Grada Iloka, uz prethodnu suglasnost Ministarstva turizma i sporta, na sjednici održanoj 20. studenoga 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Grada Iloka („Službeni glasnik Grada Iloka“, broj 4/20).

## **2. RAD TIJELA TURISTIČKE ZAJEDNICE:**

### **2.1. SKUPŠTINA**

Turistička zajednica Grada Iloka održala je izbornu sjednicu Skupštine dana 18. siječnja 2021. godine te se na temelju članka 16. Statuta izvršio odabir članova u Skupštinu Zajednice.

Na izornoj sjednici Skupštine Turističke zajednice Grada Iloka potvrđeno je 14 članova Skupštine te je delegiran jedan član, predstavnik u Skupštinu Turističke zajednice Vukovarsko-srijemske županije.

U 2020. godini održane su dvije sjednice Skupštine (dana 20. studenoga i 30. prosinca), a u 2021. godini do dana provođenja nadzora sveukupno su održane četiri sjednice Skupštine, u novom sazivu (dana 18. siječnja, 9. ožujka, 22. ožujka i 26. ožujka).

Na temelju članka 17. točke 6. Statuta, Turistička zajednica Grada Iloka je na izornoj sjednici Skupštine, donijela Odluku o usvajanju Poslovnika o radu Skupštine.

Člankom 71. stavkom 1. Zakona je određeno da su postojeće turističke zajednice mjesta, općina ili gradova, turističke zajednice područja i turističke zajednice iz članka 60. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma («Narodne novine», br. 152/08.) dužne uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona koje se odnose na lokalne turističke zajednice **u roku od deset mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.**

**Iz gore navedenog slijedi da Skupština nije donijela Poslovnik o radu u zakonskom roku.**

Sukladno dostavljenom obrazloženju sastava Turističkog vijeća i Skupštine utvrđeno je da je sastav Skupštine u skladu sa Statutom i Zakonom.

Zapisnici sa sjednica Skupštine su potpisani od strane zapisničara, ovjervitelja zapisnika i predsjednika Skupštine, dok su odluke donesene na sjednici Skupštine potpisane od strane predsjednika Skupštine.

## **2.2. TURISTIČKO VIJEĆE**

Članovi Turističkog vijeća imenovani su na temelju članka 17. točke 3. Statuta Turističke zajednice Grada Iloka na izbornoj sjednici Skupštine dana 18. siječnja 2021. godine.

Sukladno članku 25. Statuta Turističko vijeće Zajednice ima predsjednika i 8 članova koje bira Skupština Zajednice iz redova članova Zajednice, vodeći računa da većina članova turističkog vijeća bude iz redova članova Zajednice koji obavljaju ugostiteljsku djelatnost ili pružaju usluge u turizmu (pružateljima ugostiteljskih usluga, turističke agencije i sl.).

U 2020. godini su održane četiri sjednice Vijeća (16. listopada, 20. studenoga, 3. prosinca i 29. prosinca), a u 2021. godini do dana provođenja nadzora održane su dvije sjednice Turističkog vijeća, u novom sazivu (dana 26. ožujka i 14. lipnja).

Pojedini zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u zapisnicima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda, dok su u nekim uočeni nedostaci, odnosno, zapisnici nisu potpisani od strane zapisničara i predsjednice Turističke zajednice Grada Iloka.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 26. ožujka 2021. godine sukladno članku 23. stavku 1. točki 9. Statuta Turističke zajednice Grada Iloka.

Člankom 71. stavkom 1. Zakona je određeno da su postojeće turističke zajednice mjesta, općina ili gradova, turističke zajednice područja i turističke zajednice iz članka 60. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma (»Narodne novine«, br. 152/08.) dužne uskladiti svoje akte i ustrojstvo s odredbama ovoga Zakona koje se odnose na lokalne turističke zajednice **u roku od deset mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.**

**Iz gore navedenog slijedi da Vijeće nije donijelo Poslovník o radu u zakonskom roku.**

Turističko Vijeće je u rokovima sukladno Zakonu prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2020. godinu, kojeg je Skupština usvojila dana 26. ožujka 2021. godine.

**Turistička zajednica Grada Iloka nije dostavila ovom Ministarstvu Izvješće o radu direktora za 2020. godinu.**

**Uvidom u dostavljenu dokumentaciju razvidno je da navedeno Izvješće nije bilo na dnevnom redu sjednice Turističkog vijeća.**

**Iz gore navedenog slijedi da direktor Turističke zajednice Grada Iloka nije sukladno članku 42. toč. 8. Statuta Turističke zajednice Grada Iloka podnio Turističkom vijeću izvješće o svom radu.**

Napominjemo da sukladno članku 44. stavku 1. točki 5. Statuta i članku 22. stavku 7. toč. 5. Zakona, Turističko vijeće može razriješiti direktora turističke zajednice i prije isteka mandata ako ne podnese turističkom vijeću izvješće o svom radu.

### **3. NADZOR RADA TURISTIČKE ZAJEDNICE GRADA ILOKA OD STRANE SKUPŠTINE**

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština Turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom Turističke zajednice.

Predmet nadzora bilo je:

1. Vođenje poslova Turističke zajednice Grada Iloka;
2. Materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima;
3. Izvršenje i provedba Programa rada Turističke zajednice.

Skupština Turističke zajednice Grada Iloka na sjednici održanoj dana 26. ožujka 2021. je donijela odluku o usvajanju Izvješća o obavljenom nadzoru nad radom Turističke zajednice Grada Iloka za 2020. godinu.

Nadzorom obavljenim od strane Skupštine utvrđeno je da Turistička zajednica djeluje u skladu sa zakonima, Statutom i aktima Zajednice.

### **4. GODIŠNJI PROGRAM RADA**

Turistička zajednica Grada Iloka donijela je Program rada Turističke zajednice Grada Iloka za 2021. godinu na sjednici Skupštine, održanoj dana 30. prosinca 2020. godine.

Skupština je donijela Godišnji program rada i financijski plan u zakonskim rokovima, sukladno članku 55. Zakona. **Program rada nije sukladno članku 56. stavku 7. Zakona, objavljen na mrežnim stranicama Turističke zajednice.**

Turistička zajednica Grada Iloka izradila je svoj Godišnji program rada sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, a za koji su dobili suglasnost Turističke zajednice Vukovarsko-srijemske županije.

Program rada sadrži sve pojedinačno utvrđene zadatke i potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, u članku 56. stavku 6. Zakona propisano je da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7., da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 11. prosinca 2020. godine usvojen je Rebalans financijskog plana Turističke zajednice Grada Iloka za 2020. godinu, međutim, **pregledom mrežnih stranica Zajednice utvrđeno je da navedeni dokument nije objavljen.**

Predmet nadzora Ministarstva turizma i sporta bilo je i Izvešće o izvršenju programa rada za prethodnu godinu, koje je Turistička zajednica Grada Iloka omaškom donijela pod pogrešnim nazivom „Izvešće o radu Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini“, koje je usvojeno na sjednici Skupštine, održanoj dana 29. ožujka 2021. godine. **Predmetno Izvešće o radu, nije sukladno članku 57. stavku 7. Zakona, objavljeno na mrežnim stranicama Turističke zajednice.**

U predmetnom izvješću je navedeno da je Turistička zajednica u 2020. godini zbog pandemije uzrokovane virusom Covid-19 ostvarila manji turistički promet od onog u 2019. godini te veći dio programa nije realiziran.

## **5. ZAKLJUČAK**

Temeljem uvida u normativne akte, Program rada Turističke zajednice Grada Iloka za 2021. godinu, Izvešće o radu Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini, zapisnike o radu tijela Turističke zajednice i drugu poslovnu dokumentaciju u nadzoru Turističke zajednice utvrđeno je sljedeće:

Rad Turističkog vijeća i Skupštine uređeni su Poslovníkom. Dinamika održavanja sjednica Turističkog vijeća i sjednica Skupštine je u skladu sa Zakonom.

**Obzirom da pojedini zapisnici sadrže manje nedostatke, preporuka Ministarstva je da se Turistička zajednica ubuduće pri sastavljanju zapisnika na sjednicama Skupštine i Turističkog vijeća, vodi sljedećim smjernicama: u zapisnik se upisuje naziv tijela koje zasjeda, mjesto gdje se sjednica održava, datum i sat kad se održava, dnevni red o kojem se raspravlja, osobna imena prisutnih članova i drugih osoba te onih koji nisu prisutni, opis tijeka i sadržaja raspravljanja i danih izjava te točan naziv dokumentacije i drugog o čemu se raspravlja odnosno odlučuje, donesene odluke i dr. te da zapisnik bude potpisan od strane ovlaštenih osoba.**

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktor Turističke zajednice Grada Iloka očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona te je dana 11. studenoga 2021. godine zaprimljeno očitovanje Turističke zajednice kako se isti ne može očitovati iz razloga što se nalazi na dugotrajnom bolovanju (od 16. studenoga 2018. godine).

Na upit Ministarstva tko zamjenjuje direktora, dana 7. prosinca 2021. godine, Zajednica se očitovala da ih zastupa Željka Kovčalija, temeljem gore citirane specijalne punomoći, a kojom je ovlašćuje direktor Zajednice.

Člankom 18. točkom 8. Zakona propisano je da Turističko vijeće turističke zajednice daje ovlaštenje za zastupanje turističke zajednice u slučaju spriječenosti direktora.

Sukladno članku 39. stavku 4. Statuta, direktora turističke zajednice u slučaju odsutnosti ili spriječenosti, zamjenjuje osoba koju Turističko vijeće odredi iz redova članova Turističkog vijeća, dok je stavkom 5. istoga članka Statuta određeno da osoba koja zamjenjuje direktora Zajednice ima prava i dužnosti direktora.

**Iz spisa predmeta proizlazi da Turističko vijeće Zajednice nije, sukladno Zakonu i Statutu, imenovalo osobu koja zamjenjuje direktora.**

Slijedom navedenog, nalaže se Turističkoj zajednici Grada Iloka da u roku od 30 dana od zaprimanja ovog Izvješća, Turističko vijeće odredi osobu koja će zamjenjivati direktora u odsutnosti i o tome odmah obavijestiti ovo ministarstvo.

Također, skreće se pozornost da odredba članka 22. stavka 2. Zakona, o izboru direktora turističke zajednice na mandat od četiri godine, stupa na snagu 1. siječnja 2022. godine. Stupanjem na snagu ove odredbe, ispunjeni su zakonski uvjeti za raspisivanje natječaja za izbor direktora turističke zajednice.

Napominje se da je ovo Ministarstvo, sukladno članku 66. stavku 1. Zakona, ovlašteno donijeti rješenje o zabrani djelovanja turističke zajednice, a koje će se donijeti ako turistička zajednica, u roku iz članka 22. stavka 5. ovoga Zakona, odnosno do 30. lipnja 2022. godine, ne izabere direktora.

Nadalje, naglašava se, da direktor, kao i osoba koja ga zamjenjuje, ne smije biti u sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona.

Sukladno članku 56. stavku 7. Zakona, turistička zajednica dužna je na svojim mrežnim stranicama objaviti Godišnji program rada te izmjene odnosno dopune programa rada u roku od osam dana od dana donošenja, kao i izvješće o izvršenju programa rada sukladno članku 57. stavku 7. Zakona.

Pregledom mrežne stranice Turističke zajednice Grada Iloka, utvrđeno je da godišnji program rada, izmjene i dopune programa rada, kao niti izvješće o izvršenju programa rada, nisu objavljeni u skladu s člankom 56. stavkom 7. i člankom 57. stavkom 7. Zakona.

Slijedom navedenog, nalaže se Turističkoj zajednici Grada Iloka na svojim mrežnim stranicama objaviti program rada, izmjene i dopune programa rada te izvješće o izvršenju programa rada, u roku od 8 dana i o tome obavijestiti ovo Ministarstvo.

Nadzorom je utvrđeno da je Turistička zajednica Grada Iloka donijela izvješće o izvršenju programa rada pod nazivom Izvješće o radu Turističke zajednice Grada Iloka u 2020. godini.

Napominje se Turističkoj zajednici da ubuduće kod donošenja predmetnog izvješća koristi zakonsku terminologiju, sukladno članku 57. Zakona i članku 17. toč. 5. Statuta, kao i kod objave izvješća na mrežnim stranicama Zajednice, jer će se u suprotnom smatrati kao da izvješće nije niti podneseno odnosno objavljeno.

Također, skreće se pozornost da je člankom 70. stavkom 1. toč. 16. i 17. Zakona propisano da će se novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kazniti za prekršaj turistička zajednica ako ne donese i ne objavi program rada te izmjene i dopune programa rada, kao i izvješće o izvršenju programa rada, a stavkom 2. da će se za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kazniti novčanom kaznom u iznosu od 2.500,00 do 10.000,00 kuna i odgovorna osoba u turističkoj zajednici.

Na Turističku zajednicu se kao na pravnu osobu primjenjuje i Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15) i Opća uredba o zaštiti podataka (GDPR).

U skladu s navedenim utvrđeno je da Turistička zajednica Grada Iloka omogućava i osigurava informacije fizičkim i pravnim osobama sukladno gore citiranom zakonu na način da se pravo na informaciju ostvaruje podnošenjem zahtjeva pisanim putem, a za što služi obrazac objavljen



## Izvešće o obavljenom nadzoru nad radom Turističke zajednice Grada Iloka za 2021. godinu

na službenim stranicama Zajednice. Također se na mrežnim stranicama Zajednice nalaze se svi potrebni dokumenti sukladno članku 10. gore navedenog zakona.

Podaci u ovom Izvešću utvrđeni su temeljem dostupnih podataka iz poslovne dokumentacije Turističke zajednice Grada Iloka dostavljene na uvid tijekom obavljanja nadzora, dok su konstatacije i mišljenja iskazana u skladu sa zakonskom regulativom vezanom za djelokrug turističkih zajednica i u skladu s ostalim pozitivnim propisima Republike Hrvatske.

REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO TURIZMA I ŠPORTA  
ZAGREB  
Ravnateljica Uprave  
Monika Čudović



